



แผนอัตรากำลัง ๓ ปี

ของเทศบาลตำบลพระแท่นลำพระยา

อำเภอท่ามะกา จังหวัดกาญจนบุรี

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗ – พ.ศ.๒๕๖๙

คำนำ

ตามที่เทศบาลตำบลพระแท่นลำพระยา ได้ดำเนินการจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี ให้มีโครงสร้างการแบ่งงานและระบบงานที่เหมาะสมไม่ซ้ำซ้อน มีการกำหนดตำแหน่ง การจัดอัตรากำลัง โครงสร้างเหมาะสมกับอำนาจหน้าที่ของเทศบาล ตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ.๒๕๕๖ และตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒ แผนยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี (๒๕๖๐ – ๒๕๗๙) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนา จังหวัดกาญจนบุรี แผนพัฒนาสามปีเทศบาลตำบลพระแท่นลำพระยา นโยบายของรัฐบาล นโยบายของผู้บริหารตลอดจนสภาพปัญหาภายในเขตพื้นที่เทศบาลตำบลพระแท่นลำพระยา และเพื่อให้คณะกรรมการ พนักงานเทศบาล (ก.ท.จังหวัด) ตรวจสอบการกำหนดตำแหน่งและการใช้ตำแหน่งพนักงานเทศบาล ให้เหมาะสมทั้งยังใช้เป็นแนวทางในการดำเนินการวางแผนการใช้อัตรากำลัง การพัฒนาบุคลากรของเทศบาล ตำบลพระแท่นลำพระยาให้เหมาะสมอีกด้วย

เทศบาลตำบลพระแท่นลำพระยา จึงได้มีการจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี รอบปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗ – ๒๕๖๙ (แผนอัตรากำลัง ๓ ปี รอบปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๔ – ๒๕๖๖ จะสิ้นสุดลงในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๖) เพื่อใช้ประกอบในการจัดสรรงบประมาณและบรรจุแต่งตั้งพนักงานเทศบาลและ พนักงานจ้าง เพื่อให้การบริหารงานของเทศบาลเกิดประโยชน์ต่อประชาชน เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจ ตามอำนาจหน้าที่ มีประสิทธิภาพ มีความคุ้มค่า สามารถลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน สามารถปฏิบัติภารกิจ สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนได้เป็นอย่างดี

เทศบาลตำบลพระแท่นลำพระยา

สารบัญ

เรื่อง	หน้า
๑. หลักการและเหตุผล	๑
๒. วัตถุประสงค์	๑
๓. กรอบแนวคิดในการจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี	๒
๔. สภาพปัญหา ความต้องการของประชาชนในเขตเทศบาล	๔
๕. ภารกิจ อำนาจหน้าที่ของเทศบาล	๗
๖. ภารกิจหลักและภารกิจรองที่เทศบาลจะดำเนินการ	๒๑
๗. สรุปปัญหา และแนวทางในการกำหนดโครงสร้างส่วนราชการและกรอบอัตรากำลัง	๒๑
๘. โครงสร้างการกำหนดส่วนราชการ	๒๒
๙. ภาระค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่น	๒๖
๑๐. แผนภูมิโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการตามแผนอัตรากำลัง ๓ ปี	๒๘
๑๑. บัญชีแสดงจัดคนลงสู่ตำแหน่งและการกำหนดเลขที่ตำแหน่งในส่วนราชการ	๒๙
๑๒. แนวทางการพัฒนาพนักงานเทศบาล พนักงานจ้าง	๓๒
- แผนพัฒนาบุคลากร ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ - ๒๕๖๙	
๑๓. ประกาศคุณธรรม จริยธรรมของพนักงานเทศบาล พนักงานจ้าง	๓๔

ภาคผนวก

- ตารางเปรียบเทียบอัตรากำลัง
- สถิติปริมาณงาน
- บัญชีเสนอขอความเห็นชอบปรับปรุงแผนอัตรากำลัง ๓ ปี (๒๕๖๗ - ๒๕๖๙)
- สำเนาคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการปรับปรุงแผนอัตรากำลัง ๓ ปี (พ.ศ.๒๕๖๗ - ๒๕๖๙)
- สำเนาบันทนาการการประชุมคณะกรรมการปรับปรุงแผนอัตรากำลัง ๓ ปี (พ.ศ.๒๕๖๗ - ๒๕๖๙)
- สำเนาคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำแผนพัฒนาบุคลากร (พ.ศ.๒๕๖๗ - ๒๕๖๙)
- สำเนาบันทนาการการประชุมคณะกรรมการจัดทำแผนพัฒนาบุคลากร (พ.ศ.๒๕๖๗ - ๒๕๖๙)
- สำเนาคำแถลงงบประมาณประกอบงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๖

.....

๑. หลักการและเหตุผล

๑.๑ ประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับอัตราตำแหน่งและมาตรฐานตำแหน่ง ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ และ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๕๘ ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๘ กำหนดให้คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล (ก.ท.จ.) พิจารณากำหนดตำแหน่งพนักงานเทศบาลว่าจะมีตำแหน่งใด ระดับใด อยู่ในส่วนราชการใด จำนวนเท่าใด ให้คำนึงถึงภาระหน้าที่ ความรับผิดชอบ ลักษณะงานที่ต้องปฏิบัติ ความยาก ปริมาณและคุณภาพของงาน ตลอดจนภาระค่าใช้จ่ายของเทศบาลที่จะต้องจ่ายในด้านบุคคล โดยให้เทศบาลจัดทำแผนอัตรากำลังของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นเพื่อใช้ในการกำหนดตำแหน่งโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล (ก.ท.จ.) ทั้งนี้ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ และวิธีการที่คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นกำหนด

๑.๒ คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ได้มีมติเห็นชอบประกาศการกำหนดตำแหน่งข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น โดยกำหนดแนวทางให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดทำแผนอัตรากำลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเป็นกรอบในการกำหนดตำแหน่งและการใช้ตำแหน่ง ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น โดยเสนอให้คณะกรรมการพนักงานเทศบาล(ก.ท.จ.) พิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำแผนอัตรากำลัง เพื่อวิเคราะห์ อำนาจหน้าที่และภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น วิเคราะห์ความต้องการกำลังคน วิเคราะห์การวางแผนการใช้กำลังคน จัดทำกรอบอัตรากำลัง และกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการกำหนดตำแหน่ง ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นตามแผนอัตรากำลัง ๓ ปี

๑.๓ จากหลักการและเหตุผลดังกล่าว เทศบาลตำบลพระแท่นลำพระยาจึงได้จัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ – ๒๕๖๙ ขึ้น

๒. วัตถุประสงค์

๒.๑ เพื่อให้เทศบาลตำบลพระแท่นลำพระยา มีโครงสร้างการแบ่งงานและระบบงานที่เหมาะสม ไม่ซ้ำซ้อน

๒.๒ เพื่อให้เทศบาลตำบลพระแท่นลำพระยา มีการกำหนดตำแหน่ง การจัดอัตรากำลัง โครงสร้างให้เหมาะสมกับอำนาจหน้าที่ของเทศบาล ตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

๒.๓ เพื่อให้คณะกรรมการพนักงานเทศบาล (ก.ท.จ.) สามารถตรวจสอบการกำหนดตำแหน่งและการใช้ตำแหน่งพนักงานเทศบาลและพนักงานจ้างว่าถูกต้องเหมาะสมหรือไม่

๒.๔ เพื่อเป็นแนวทางในการดำเนินการวางแผนการพัฒนาบุคลากรของเทศบาลตำบลพระแท่นลำพระยา

๒.๕ เพื่อให้เทศบาลตำบลพระแท่นลำพระยา สามารถวางแผนอัตรากำลัง ในการบรรจุแต่งตั้ง ข้าราชการ พนักงานจ้าง เพื่อให้การบริหารงานของเทศบาล เกิดประโยชน์ต่อประชาชน เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจตามอำนาจหน้าที่ มีประสิทธิภาพ มีความคุ้มค่า สามารถลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน มีการลดภารกิจและยุบเลิกหน่วยงานที่ไม่จำเป็นต่อการปฏิบัติภารกิจ สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนได้เป็นอย่างดี

๒.๖ เพื่อให้เทศบาลตำบลพระแท่นลำพระยา สามารถควบคุมภาระค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงานบุคคลให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด

๓. กรอบแนวคิดในการจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี

คณะกรรมการจัดทำแผนอัตรากำลังของเทศบาลตำบลพระแท่นลำพระยา ซึ่งประกอบด้วย นายกเทศมนตรีตำบลพระแท่นลำพระยาเป็นประธาน ปลัดเทศบาล และหัวหน้าส่วนราชการทุกส่วนราชการ เป็นกรรมการ หัวหน้าส่วนราชการที่รับผิดชอบการบริหารงานบุคคล เป็นกรรมการและเลขานุการและข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นที่ได้รับมอบหมายไม่เกิน ๒ คน เป็น ผู้ช่วยเลขานุการ มีหน้าที่จัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี โดยมีขอบเขตเนื้อหาครอบคลุมในเรื่องต่างๆ ดังต่อไปนี้

๓.๑ วิเคราะห์ภารกิจอำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบของเทศบาลตำบลพระแท่นลำพระยา ตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ตลอดจนกฎหมายอื่น ให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ แผนพัฒนาตำบล นโยบายของรัฐบาล นโยบายผู้บริหาร และสภาพปัญหาของเทศบาลตำบลพระแท่นลำพระยา เพื่อให้การดำเนินการของเทศบาลตำบลพระแท่นลำพระยา บรรลุผลตามพันธกิจที่ตั้งไว้จำเป็นต้องจัดสรรอัตรากำลังส่วนราชการต่างๆให้เหมาะสมกับเป้าหมายการดำเนินการ โดยมุมมองนี้เป็นการพิจารณาว่างานในปัจจุบันที่ดำเนินการอยู่นั้นครบถ้วนและตรงตามภารกิจหรือไม่ หากงานที่ทำอยู่ในปัจจุบันไม่ตรงกับภารกิจในอนาคตก็ต้องมีการวางแผนกรอบอัตรากำลังให้ปรับเปลี่ยนไปตามทิศทางในอนาคต รวมถึงหากงานในปัจจุบันบางส่วนไม่ต้องดำเนินการแล้ว อาจทำให้การจัดสรรกำลังคนของบางส่วนราชการเปลี่ยนแปลงไป ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดการเตรียมความพร้อมในเรื่องกำลังคนให้รองรับสถานการณ์ในอนาคต

๓.๒ กำหนดโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการภายในและการจัดระบบงานเพื่อรองรับภารกิจตามอำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบให้สามารถแก้ปัญหาของจังหวัดกาญจนบุรี ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓.๓ การวิเคราะห์ต้นทุนค่าใช้จ่ายของกำลังคน : Supply pressure เป็นการนำประเด็นค่าใช้จ่ายบุคลากรเข้ามาร่วมในการพิจารณา เพื่อการจัดการทรัพยากรบุคคลที่มีอยู่เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด กำหนดตำแหน่งในสายงานต่าง ๆ จำนวนตำแหน่งและระดับตำแหน่งให้เหมาะสมกับภาระหน้าที่ความรับผิดชอบปริมาณงานและคุณภาพของงานรวมทั้งสร้างความก้าวหน้าในสายอาชีพของกลุ่มงานต่าง ๆ โดยในส่วนนี้จะคำนึงถึง

๓.๓.๑ การจัดระดับชั้นงานที่เหมาะสม ในการพิจารณาถึงต้นทุนต่อการกำหนดระดับชั้นงานในแต่ละประเภท เพื่อให้การกำหนดตำแหน่งและการปรับระดับชั้นงานเป็นไปอย่างประหยัดและมีประสิทธิภาพสูงสุด

๓.๓.๒ การจัดสรรประเภทของบุคลากรส่วนท้องถิ่น โดยหลักการแล้ว การจัดประเภทลักษณะงานผิดจะมีผลกระทบต่อประสิทธิภาพ และต้นทุนในการทำงานขององค์กร ดังนั้นในการกำหนดอัตรากำลังข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นในแต่ละส่วนราชการจะต้องมีการพิจารณาว่าตำแหน่งที่กำหนดในปัจจุบันมีความเหมาะสมหรือไม่หรือควรเปลี่ยนลักษณะการกำหนดตำแหน่งเพื่อให้การทำงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น โดยภาระค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงานบุคคลต้องไม่เกินร้อยละสี่สิบของงบประมาณรายจ่ายตามอัตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒

๓.๔ การวิเคราะห์กระบวนการและเวลาที่ใช้ในการปฏิบัติงาน เป็นการนำข้อมูลเวลาที่ใช้ในการปฏิบัติงานตามกระบวนการจริง (Work process) ในอดีต เพื่อวิเคราะห์ปริมาณงานต่อบุคคลจริงโดยสมมติฐานที่ว่า งานใดที่ต้องมีกระบวนการและเวลาที่ใช้มากกว่าโดยเปรียบเทียบย่อมต้องใช้อัตรากำลังคนมากกว่า แต่บางลักษณะ เช่น งานกำหนดนโยบาย งานมาตรฐาน งานเทคนิคด้านช่าง หรืองานบริการบางประเภทไม่สามารถกำหนดเวลามาตรฐานได้ ดังนั้นการคำนวณเวลาที่ใช้ในกรณีของภาคราชการส่วนท้องถิ่น

จึงทำได้เพียงเป็นข้อมูลเปรียบเทียบ (Relative Information) มากกว่าจะเป็นข้อมูลที่ใช้ในการคำนวณ อัตรากำลังต่อหน่วยงานจริงเหมือนในภาคเอกชน นอกจากนั้นก่อนจะคำนวณเวลาที่ใช้ในการปฏิบัติงานในแต่ละส่วนราชการจะต้องพิจารณาปริมาณงาน ลักษณะงานที่ปฏิบัติว่ามีความสอดคล้องกับการกิจของหน่วยงานหรือไม่ เพราะในบางครั้งอาจเป็นไปได้ว่างานที่ปฏิบัติอยู่ในปัจจุบันมีลักษณะเป็นงานโครงการพิเศษ หรืองานของหน่วยงานอื่น ก็มีความจำเป็นต้องมาใช้ประกอบการพิจารณาด้วย

๓.๕ การวิเคราะห์ผลงานที่ผ่านมาเพื่อประกอบการกำหนดกรอบอัตรากำลังเป็นการนำผลลัพธ์ที่พึงประสงค์ของแต่ละส่วนราชการและพันธกิจขององค์กรมายึดโยงกับจำนวนกรอบอัตรากำลังที่ต้องใช้สำหรับการสร้างผลลัพธ์ที่พึงประสงค์ให้ได้ตามเป้าหมาย โดยสมมติฐานที่ว่า หากผลงานที่ผ่านมาเปรียบเทียบกับผลงานในปัจจุบันและในอนาคตมีความแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญ อาจต้องมีการพิจารณาแนวทางในการกำหนด/เกลี่ยอัตรากำลังใหม่ เพื่อให้เกิดการทำงานที่มีประสิทธิภาพและสนับสนุนการทำงานตามภารกิจของส่วนราชการและองค์กรอย่างสูงสุด

๓.๖ การวิเคราะห์ข้อมูลจากความคิดเห็นแบบ ๓๖๐ องศา เป็นการสอบถามความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียหรือนำประเด็นต่างๆ อย่างเรื่องการบริหารงาน งบประมาณ คน มาพิจารณาอย่างน้อยใน ๓ ประเด็นดังนี้

๓.๖.๑ เรื่องพื้นที่และการจัดโครงสร้างองค์กร เนื่องจากการจัดโครงสร้างองค์กรและการแบ่งงานในพื้นที่นั้นจะมีผลต่อการกำหนดกรอบอัตรากำลังเป็นอย่างมาก เช่น หากกำหนดโครงสร้างที่มากเกินไปจะทำให้เกิดตำแหน่งงานขึ้นตามมาอีกไม่ว่าจะเป็นงานหัวหน้าฝ่าย งานธุรการ สารบรรณและบริหารทั่วไปในส่วนราชการนั้น ซึ่งอาจมีความจำเป็นต้องทบทวนว่าการกำหนดโครงสร้างในปัจจุบันของแต่ละส่วนราชการนั้นมีความเหมาะสมมากน้อยเพียงใด

๓.๖.๒ เรื่องการเกษียณอายุราชการ เนื่องจากในปัจจุบันมีข้าราชการสูงอายุ ดังนั้นอาจต้องมีการพิจารณาถึงการเตรียมการเรื่องกรอบอัตรากำลังที่จะรองรับการเกษียณอายุของข้าราชการ ทั้งนี้ไม่ว่าจะเป็นการถ่ายทอดองค์ความรู้ การปรับตำแหน่งที่เหมาะสมขึ้นทดแทนตำแหน่งที่จะเกษียณอายุไป เป็นต้น

๓.๖.๓ ความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย เป็นการสอบถามจากเจ้าหน้าที่ภายในส่วนราชการและผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับส่วนราชการนั้นๆ ผ่านการส่งแบบสอบถามหรือการสัมภาษณ์ซึ่งมุมมองต่างๆ อาจทำให้การกำหนดกรอบอัตรากำลังเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

๓.๗ การพิจารณาเปรียบเทียบกับกรอบอัตรากำลังขององค์กรอื่นๆ กระบวนการนี้เป็นกระบวนการนำข้อมูลของอัตรากำลังในหน่วยงานที่มีลักษณะงานใกล้เคียงกัน เช่น การเปรียบเทียบจำนวนกรอบอัตรากำลังของงานการเจ้าหน้าที่ในเทศบาลตำบลพระแท่นลำพระยาและงานการเจ้าหน้าที่ในเทศบาลใกล้เคียง ซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบคล้ายกัน โดยสมมติฐานที่ว่าแนวโน้มของการใช้อัตรากำลังของแต่ละองค์กรในลักษณะงานและปริมาณงานแบบเดียวกันน่าจะมีจำนวนและการกำหนดตำแหน่งคล้ายคลึงกันได้

๓.๘ เทศบาลตำบลพระแท่นลำพระยามีแผนการพัฒนาข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นทุกคน โดยต้องได้รับการพัฒนาความรู้ความสามารถอย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง

การวิเคราะห์ข้อมูลเพื่อกำหนดกรอบอัตรากำลังไม่มุ่งเน้นในการเพิ่ม เกลี่ย หรือลดจำนวนกรอบอัตรากำลังเป็นสำคัญ แต่มีจุดมุ่งหมายเพื่อให้ส่วนราชการมีแนวทางในการพิจารณากำหนดกรอบอัตรากำลังที่เป็นระบบมากขึ้น นอกจากนั้นยังมีจุดมุ่งเน้นให้ส่วนราชการพิจารณาการกำหนดตำแหน่งที่เหมาะสม (Right

Jobs) มากกว่าการเพิ่ม/ลด จำนวนตำแหน่ง ตัวอย่างเช่น การวิเคราะห์ต้นทุนค่าใช้จ่ายแล้วพบว่ากำหนดกรอบตำแหน่งในประเภททั่วไปอาจมีความเหมาะสมน้อยกว่าการกำหนดตำแหน่งประเภทวิชาการในบางลักษณะงาน ทั้งๆ ที่ใช้ต้นทุนไม่แตกต่างกันมาก รวมถึงในการพิจารณาที่กระบวนการทำงานก็พบว่าเป็นลักษณะงานในเชิงการวิเคราะห์ในสายอาชีพมากกว่างานในเชิงปฏิบัติงาน และส่วนราชการอื่นก็กำหนดตำแหน่งในงานลักษณะนี้เป็นตำแหน่งประเภทวิชาการ ถ้าเกิดกรณีเช่นนี้น่าจะมีเหตุผลเพียงพอที่จะกำหนดกรอบอัตรากำลังในลักษณะงานนี้เป็นตำแหน่งประเภทวิชาการ โดยไม่ได้เพิ่มจำนวนตำแหน่งของส่วนราชการเลย โดยสรุปอาจกล่าวได้ว่า กรอบแนวคิดการวิเคราะห์อัตรากำลัง (Effective Man Power Planning Framework) นี้จะเป็นแนวทางให้ส่วนราชการสามารถมีข้อมูลเชิงวิเคราะห์อย่างเพียงพอในการที่จะอธิบายเหตุผลเชิงวิชาการสำหรับการวางแผนกรอบอัตรากำลังที่เหมาะสมตามภารกิจงานของแต่ละส่วนราชการ นอกจากนี้การรวบรวมข้อมูลโดยวิธีการดังกล่าวจะทำให้ส่วนราชการ สามารถนำข้อมูลเหล่านี้ไปใช้ประโยชน์ในเรื่องอื่นๆ เช่น

- การใช้ข้อมูลที่หลากหลายจะทำให้เกิดการยอมรับได้มากกว่าโดยเปรียบเทียบหากจะต้องมีการเกลี้ยอัตรากำลังระหว่างหน่วยงาน
- การจัดทำกระบวนการจริง (Work process) จะทำให้ได้เวลามาตรฐานที่จะสามารถนำไปใช้วัดประสิทธิภาพในการทำงานของบุคคลได้อย่างถูกต้อง รวมถึงในระยะยาวส่วนราชการสามารถนำผลการจัดทำกระบวนการและเวลามาตรฐานนี้ไปวิเคราะห์เพื่อการปรับปรุงกระบวนการ (Process Re-engineer) อันจะนำไปสู่การใช้อัตรากำลังที่เหมาะสมและมีประสิทธิภาพมากขึ้น
- การเก็บข้อมูลผลงาน จะทำให้สามารถพยากรณ์แนวโน้มของภาระงาน ซึ่งจะเป็ประโยชน์ในอนาคตต่อส่วนราชการในการเตรียมทรัพยากรศาสตร์ในการทำงาน เพื่อรองรับภารกิจที่จะเพิ่ม/ลดลง

๔. สภาพปัญหาของพื้นที่และความต้องการของประชาชน

เพื่อให้การวางแผนอัตรากำลัง ๓ ปี มีความครบถ้วนสามารถดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงได้วิเคราะห์สภาพปัญหาในเขตพื้นที่ของเทศบาล มีปัญหาความจำเป็นพื้นฐานและความต้องการของประชาชนในเขตพื้นที่รับผิดชอบ ดังนี้

๑). ปัญหาด้านโครงสร้างพื้นฐาน

- (๑) เนื่องจากเทศบาลตำบลพระแท่นลำพระยา เป็นชุมชนที่อยู่ติดกับเส้นทางคมนาคมสายสำคัญซึ่งมีปริมาณยานพาหนะสัญจรไป-มาจำนวนมากทำให้เกิดปัญหาฝุ่นละออง
- (๒) ถนนในเขตเทศบาลบางสายชำรุด ไม่ได้มาตรฐาน
- (๓) ถนนบางสายในเขตเทศบาลมีช่องทางสัญจรคับแคบไม่สะดวกต่อการสัญจรไป-มา
- (๔) ถนนบางสายในเขตเทศบาลมีแสงสว่างไม่เพียงพอ
- (๕) ถนนสายหลักบางสายในเขตเทศบาลซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของ ทางหลวงชนบทชำรุดเสียหาย ทำให้ไม่สามารถเข้าไปดำเนินการหรือแก้ไขปัญหได้

ความต้องการของประชาชน

- (๑) ให้มีการปรับปรุง และบำรุงรักษาถนนให้ได้มาตรฐานมากขึ้น
- (๒) ให้มีการปรับปรุงระบบไฟฟ้าสาธารณะ ให้มีแสงสว่างมากขึ้น
- (๓) ให้มีการรณรงค์ให้ประชาชนปฏิบัติตามกฎจราจร

๒). ปัญหาด้านเศรษฐกิจ

- (๑) การส่งเสริมด้านอาชีพยังไม่หลากหลาย
- (๒) ขาดการส่งเสริมการลงทุนของภาคเอกชน
- (๓) ประชาชนในเขตเทศบาลส่วนหนึ่งยังว่างงานอยู่
- (๔) ราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ ในช่วงที่ผลผลิตออกสู่ตลาดมีจำนวนมาก
- (๕) คุณภาพชีวิตความเป็นอยู่ ของประชาชนยังไม่ดีพอ

ความต้องการของประชาชน

- (๑) ให้มีการส่งเสริมอาชีพแก่ประชาชนเพื่อเพิ่มรายได้ให้มากขึ้น
- (๒) ด้านธุรกิจ ต้องการให้สนับสนุน กระตุ้น หรือช่วยอำนวยความสะดวกให้นักธุรกิจ และประชาชนได้ประกอบการธุรกิจและอาชีพซึ่งมีผลทำให้เกิดการผลิต การบริหาร การหมุนเวียนของเงิน รวมทั้งการสร้างงานเพิ่ม
- (๓) ด้านอาชีพ ต้องการให้ประชาชน ประกอบอาชีพได้อย่างอิสระมีผลตอบแทนที่คุ้มค่ารวมทั้งหาซื้อ เครื่องอุปโภคบริโภค และของใช้ที่จำเป็นต่อการครองชีพในราคาที่ยุติธรรม
- (๔) ด้านฝีมือแรงงาน ต้องการพัฒนาคุณภาพทักษะฝีมือแรงงานของประชาชน
- (๕) ด้านการเกษตร ต้องการส่งเสริมให้เป็นแหล่งผลิตด้านการเกษตรที่มีคุณภาพและปลอดภัย
- (๖) ด้านการตลาด ต้องการส่งเสริมด้านการตลาดโดยมีระบบราคาที่เป็นธรรม มีตลาดชุมชนแพร่หลาย และให้ผู้ผลิตจำหน่ายสินค้าให้ผู้บริโภคได้โดยตรง

๓). ปัญหาด้านสังคม

- (๑) มีการแพร่ระบาดของยาเสพติดในชุมชนต่างๆ โดยเฉพาะในกลุ่มเยาวชน
- (๒) ปัญหาคุณภาพชีวิตเด็ก สตรี คนชราและผู้พิการ
- (๓) ปัญหาด้านการศึกษาและวัฒนธรรม
- (๔) ปัญหาด้านความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
- (๕) ขาดสถานบริการและบุคลากรด้านสาธารณสุข
- (๖) สถานที่พักอาศัย ชุมชน ท้องถิ่น บางแห่งไม่สะอาดเพียงพอ

ความต้องการของประชาชน

- (๑) ให้มีการส่งเสริม และบริการด้านสุขภาพอนามัยให้ประชาชนมีสุขภาพแข็งแรง
- (๒) ให้มีสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ
- (๓) ให้มีการรณรงค์ต่อต้านยาเสพติด
- (๔) ให้มีการอนุรักษ์วัฒนธรรม ประเพณีอันดีงามของท้องถิ่น
- (๕) ส่งเสริมด้านการศึกษาให้แก่เด็กและเยาวชนในเขตเทศบาล

๔). ปัญหาด้านการเมืองการบริหาร

- (๑) ประชาชนบางส่วนยังขาดจิตสำนึกทางการเมืองและการมีส่วนร่วม
- (๒) ประชาชนยังขาดความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
- (๓) บุคลากร ยังไม่เอื้ออำนวยต่อการให้บริการประชาชน
- (๔) ความล่าช้าในการบริการประชาชน อันเนื่องมาจากรูปแบบและระบบราชการ

ความต้องการของประชาชน

- (๑) มีส่วนร่วม ต้องการให้ประชาชนมีจิตสำนึกทางการเมืองและการมีส่วนร่วมในการปกครองส่วนท้องถิ่น
- (๒) บุคลากร ต้องการบุคลากร ที่มีความรู้ ความสามารถ และมีคุณธรรม
- (๓) สถานที่ อุปกรณ์เครื่องมือเครื่องใช้เพื่อเอื้ออำนวยความสะดวกในการให้บริการประชาชนและสนองตอบความต้องการของประชาชน ที่ได้ประสิทธิภาพ รวดเร็ว ถูกต้อง
- (๔) ความปลอดภัย ต้องการให้ประชาชนได้รับความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
- (๕) การเลือกตั้ง ต้องการสนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการการเลือกตั้งให้ เป็นไปด้วยความโปร่งใส เป็นกลาง บริสุทธิ์ ยุติธรรมและตรวจสอบได้
- (๖) สิทธิและหน้าที่ ต้องการให้ประชาชน รู้และเข้าใจในสิทธิและหน้าที่ของตน

๕). ปัญหาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

- (๑) ประชาชนในเขตเทศบาลตำบลพระแท่นลำพระยาบางส่วน ยังขาดจิตสำนึกในการอนุรักษ์ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- (๒) มลพิษทางอากาศจากฝุ่นละออง

ความต้องการของประชาชน

- (๑) ให้มีการพัฒนาอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างต่อเนื่อง
- (๒) ปลุกฝัง และรณรงค์ให้ประชาชนไม่ทำลายมลพิษ

๖). ปัญหาด้านการสาธารณสุข

- (๑) ประชาชนบางส่วนไม่ตระหนักถึงความสำคัญของการดูแลสุขภาพ
- (๒) ยังมีโรคระบาดในชุมชน

ความต้องการของประชาชน

- (๑) ให้มีการรณรงค์รักษาความสะอาดอย่างต่อเนื่องการบริหาร ต้องการการบริการ สาธารณะที่ได้มาตรฐานทั้งการติดต่อราชการและการบริการด้านสาธารณสุข
- (๒) ที่สาธารณะ บ้านเรือน ชุมชน ต้องการให้ถูกสุขลักษณะปลอดจากโรคระบาด

๕. ภารกิจ อำนาจหน้าที่ของเทศบาล

อำนาจหน้าที่ของเทศบาลตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี (๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) ในการที่จะบรรลุวิสัยทัศน์และทำให้ประเทศไทยพัฒนาไปสู่อนาคตที่พึงประสงค์นั้น จำเป็นจะต้องมีการวางแผนและกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาในระยะยาว และกำหนดแนวทางการพัฒนาของทุกภาคส่วนให้ขับเคลื่อนไปในทิศทางเดียวกัน ดังนั้น จึงจำเป็นต้องกำหนดยุทธศาสตร์ชาติในระยะยาว เพื่อถ่ายทอดแนวทางการพัฒนาสู่การปฏิบัติในแต่ละช่วงเวลาอย่างต่อเนื่องและมีการบูรณาการ และสร้างความเข้าใจถึงอนาคตของประเทศไทยร่วมกัน และเกิดการรวมพลังของทุกภาคส่วนในสังคมทั้งประชาชน เอกชน ประชาสังคม ในการขับเคลื่อนการพัฒนาเพื่อการสร้างและรักษาไว้ซึ่งผลประโยชน์แห่งชาติและบรรลุวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” หรือคติพจน์ประจำชาติ “มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” เพื่อให้ประเทศมีขีดความสามารถในการแข่งขัน มีรายได้สูงอยู่ในกลุ่มประเทศพัฒนาแล้ว คนไทยมีความสุข อยู่ดี กินดี สังคมมีความมั่นคงเสมอภาคและเป็นธรรม ซึ่งยุทธศาสตร์ชาติที่จะใช้เป็นกรอบแนวทางการพัฒนาในระยะ ๒๐ ปีต่อจากนี้ไป จะประกอบด้วย ๖ ยุทธศาสตร์ ได้แก่ (๑) ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง (๒) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน (๓) ยุทธศาสตร์การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน (๔) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสความเสมอภาคและเท่าเทียมกันทางสังคม (๕) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโต บนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และ (๖) ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ โดยมีสาระสำคัญของแต่ละยุทธศาสตร์ สรุปได้ ดังนี้

๒.๓.๑ ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง มีเป้าหมายทั้งในการสร้างเสถียรภาพภายในประเทศและช่วยลดและป้องกันภัยคุกคามจากภายนอก รวมทั้งสร้างความเชื่อมั่นในกลุ่มประเทศอาเซียนและประชาคมโลกที่มีต่อประเทศไทย กรอบแนวทางที่ต้องให้ความสำคัญ อาทิ

(๑) การเสริมสร้างความมั่นคงของสถาบันหลักและการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

(๒) การปฏิรูปกลไกการบริหารประเทศและพัฒนาความมั่นคงทางการเมือง ขจัดคอร์รัปชัน สร้างความเชื่อมั่นในกระบวนการยุติธรรม

(๓) การรักษาความมั่นคงภายในและความสงบเรียบร้อยภายใน ตลอดจนการบริหารจัดการความมั่นคงชายแดนและชายฝั่งทะเล

(๔) การพัฒนาระบบ กลไก มาตรการและความร่วมมือระหว่างประเทศทุกระดับ และรักษาคุณภาพความสัมพันธ์กับประเทศมหาอำนาจ เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคงรูปแบบใหม่

(๕) การพัฒนาเสริมสร้างศักยภาพการฉกฉวยกำลังป้องกันประเทศ การรักษาความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ สร้างความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านและมิตรประเทศ

(๖) การพัฒนาระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติและระบบบริหารจัดการภัยพิบัติ รักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม

(๗) การปรับกระบวนการทำงานของกลไก ที่เกี่ยวข้องจากแนวดิ่งสู่แนวนอนมากขึ้น

๒.๓.๒ ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน เพื่อให้ประเทศไทยสามารถพัฒนาไปสู่การเป็นประเทศพัฒนาแล้ว ซึ่งจำเป็นต้องยกระดับผลิตภาพการผลิตและการใช้นวัตกรรมในการเพิ่มความสามารถในการแข่งขันและการพัฒนาอย่างยั่งยืนทั้งในสาขาอุตสาหกรรม เกษตรและบริการ การสร้างความมั่นคงและปลอดภัยด้านอาหาร การเพิ่มขีดความสามารถทางการค้าและการเป็นผู้ประกอบการ รวมทั้งการพัฒนาฐานเศรษฐกิจแห่งอนาคต ทั้งนี้ภายใต้กรอบการปฏิรูปและพัฒนาปัจจัยเชิงยุทธศาสตร์ทุกด้าน อันได้แก่ โครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์ วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม การพัฒนาทุนมนุษย์ และการบริหารจัดการทั้งในภาครัฐและภาคธุรกิจเอกชน กรอบแนวทางที่ต้องให้ความสำคัญ อาทิ

(๑) การพัฒนาสมรรถนะทางเศรษฐกิจ ได้แก่ การรักษาเสถียรภาพเศรษฐกิจและสร้างความเชื่อมั่น การส่งเสริมการค้าและการลงทุนที่อยู่บนการแข่งขันที่เป็นธรรมและรับผิดชอบต่อสังคม ตลอดจนการพัฒนาประเทศสู่ความเป็นชาติการค้าเพื่อให้ได้ประโยชน์จากห่วงโซ่มูลค่าในภูมิภาค และเป็นการยกระดับไปสู่ส่วนบนของห่วงโซ่มูลค่ามากขึ้น

(๒) การพัฒนาภาคการผลิตและบริการ บนฐานของการพัฒนานวัตกรรมและมีความเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม โดยมีการใช้ดิจิทัลและการค้าที่เข้มข้นเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มและขยายกิจกรรม การผลิตและบริการ โดยมุ่งสู่ความเป็นเลิศในระดับโลกและในระดับภูมิภาคในอุตสาหกรรมหลายสาขา และในภาคบริการที่หลากหลายตามรูปแบบการดำเนินชีวิตและการดำเนินธุรกิจที่เปลี่ยนไป รวมทั้งเป็นแหล่งอาหารคุณภาพ สะอาดและปลอดภัยของโลก

- ภาคเกษตร โดยเสริมสร้างฐานการผลิตให้เข้มแข็งและยั่งยืน เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของภาคเกษตร ส่งเสริมเกษตรกรรายย่อยให้ปรับตัวสู่การทำเกษตรยั่งยืนที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมและรวมกลุ่มเกษตรกรในการพัฒนาอาชีพที่เข้มแข็ง และการพัฒนาสินค้าเกษตรที่มีศักยภาพและอาหารคุณภาพ สะอาดและปลอดภัย

- ภาคอุตสาหกรรม โดยพัฒนาอุตสาหกรรมศักยภาพ ยกระดับการพัฒนาอุตสาหกรรมปัจจุบันที่มีศักยภาพสูง และพัฒนาอุตสาหกรรมอนาคตที่มีศักยภาพ โดยการใช้ดิจิทัลและการค้า มาเพิ่มมูลค่าและยกระดับห่วงโซ่มูลค่าในระดับสูงขึ้น

- ภาคบริการ โดยขยายฐานการบริการให้มีความหลากหลาย มีความเป็นเลิศและเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม โดยการยกระดับบริการที่เป็นฐานรายได้เดิม เช่น การท่องเที่ยว และพัฒนาให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการให้บริการสุขภาพ ธุรกิจบริการด้านการเงิน และธุรกิจบริการที่มีศักยภาพอื่น ๆ เป็นต้น

(๓) การพัฒนาผู้ประกอบการและเศรษฐกิจชุมชน พัฒนาทักษะผู้ประกอบการ ยกระดับผลิตภาพแรงงานและพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) สู่สากล และพัฒนาวิสาหกิจชุมชนและสถาบันเกษตรกร

(๔) การพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษและเมือง พัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน และพัฒนาระบบเมืองศูนย์กลางความเจริญ จัดระบบผังเมืองที่มีประสิทธิภาพและมีส่วนร่วม มีการจัดการสิ่งแวดล้อมเมือง และโครงสร้างพื้นฐานทางสังคมและเศรษฐกิจที่สอดคล้องกับศักยภาพ

(๕) การลงทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ในด้านการขนส่ง ด้านพลังงาน ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสาร และการวิจัยและพัฒนา

(๖) การเชื่อมโยงกับภูมิภาคและเศรษฐกิจโลก สร้างความเป็นหุ้นส่วนการพัฒนา กับนานาชาติประเทศ ส่งเสริมความร่วมมือกับนานาชาติในการสร้างความมั่นคงด้านต่างๆ เพิ่มบทบาทของไทยในองค์กรระหว่างประเทศ รวมถึงสร้างองค์ความรู้ด้านการต่างประเทศ

๒.๓.๓ ยุทธศาสตร์การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน เพื่อพัฒนาคนและสังคมไทยให้เป็นรากฐานที่แข็งแกร่งของประเทศ มีความพร้อมทางกาย ใจ สติปัญญา มีความเป็นสากล มีทักษะการคิดวิเคราะห์อย่างมีเหตุผล มีระเบียบวินัย เคารพกฎหมาย มีคุณธรรม จริยธรรม รู้คุณค่าความเป็นไทย มีครอบครัวที่มั่นคง กรอบแนวทางที่ต้องให้ความสำคัญ อาทิ

- (๑) การพัฒนาศักยภาพคนตลอดช่วงชีวิตให้สนับสนุนการเจริญเติบโตของประเทศ
- (๒) การยกระดับคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้ให้มีคุณภาพ เท่าเทียม และทั่วถึง
- (๓) การปลูกฝังระเบียบวินัย คุณธรรม จริยธรรม ค่านิยมที่พึงประสงค์
- (๔) การสร้างเสริมให้คนมีสุขภาวะที่ดี
- (๕) การสร้างความอยู่ดีมีสุขของครอบครัวไทย เสริมสร้างบทบาทของสถาบันครอบครัวในการบ่มเพาะจิตใจให้เข้มแข็ง

๒.๓.๔ ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสความเสมอภาคและเท่าเทียมกันทางสังคม เพื่อเร่งกระจายโอกาสการพัฒนาและ สร้างความมั่นคงให้ทั่วถึง ลดความเหลื่อมล้ำไปสู่สังคมที่เสมอภาคและเป็นธรรม กรอบแนวทางที่ต้องให้ความสำคัญ อาทิ

- (๑) การสร้างความมั่นคงและการลดความ เหลื่อมล้ำทางด้านเศรษฐกิจและสังคม
- (๒) การพัฒนาระบบบริการและระบบบริหารจัดการสุขภาพ
- (๓) การสร้างสภาพแวดล้อมและนวัตกรรมที่ เอื้อต่อการดำรงชีวิตในสังคมสูงวัย
- (๔) การสร้างความเข้มแข็งของสถาบันทางสังคม ทนทางวัฒนธรรมและความเข้มแข็งของชุมชน
- (๕) การพัฒนาการสื่อสารมวลชนให้เป็นกลไกในการสนับสนุนการพัฒนา

๒.๓.๕ ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม เพื่อเร่งอนุรักษ์ฟื้นฟูและสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติ และมีความมั่นคงด้านน้ำ รวมทั้งมีความสามารถในการป้องกันผลกระทบและปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและภัยพิบัติธรรมชาติ และพัฒนามุ่งสู่การเป็นสังคม สีเขียว กรอบแนวทางที่ต้องให้ความสำคัญ อาทิ

- (๑) การจัดระบบอนุรักษ์ ฟื้นฟูและป้องกันการทลายทรัพยากรธรรมชาติ
- (๒) การวางระบบบริหารจัดการน้ำให้มีประสิทธิภาพทั้ง ๒๕ กลุ่มน้ำ เน้นการปรับระบบการบริหารจัดการอุทกภัยอย่างบูรณาการ
- (๓) การพัฒนาและใช้พลังงานที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
- (๔) การพัฒนาเมืองอุตสาหกรรมเชิงนิเวศและเมืองที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
- (๕) การร่วมลดปัญหาโลกร้อนและปรับตัวให้พร้อมกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ
- (๖) การใช้เครื่องมือทางเศรษฐศาสตร์และนโยบายการคลังเพื่อสิ่งแวดล้อม

๒.๓.๖ ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐมีขนาดที่เหมาะสมกับบทบาทภารกิจ มีสมรรถนะสูง มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล กระจายบทบาทภารกิจไปสู่ท้องถิ่นอย่างเหมาะสม มีธรรมาภิบาล กรอบแนวทางที่ต้องให้ความสำคัญ อาทิ

- (๑) การปรับปรุงโครงสร้าง บทบาท ภารกิจของหน่วยงานภาครัฐ ให้มีขนาดที่เหมาะสม
- (๒) การวางระบบบริหารราชการแบบบูรณาการ
- (๓) การพัฒนาระบบบริหารจัดการกำลังคนและพัฒนาบุคลากรภาครัฐ
- (๔) การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ
- (๕) การปรับปรุงกฎหมายและระเบียบต่าง ๆ ให้ทันสมัย เป็นธรรมและเป็นสากล

(๖) การพัฒนาระบบการให้บริการประชาชนของหน่วยงานภาครัฐ

(๗) การปรับปรุงการบริหารจัดการรายได้และรายจ่ายของภาครัฐ

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (๒๕๖๐ – ๒๕๖๔)

- ๑) การเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพทุนมนุษย์
- ๒) การเสริมสร้างความเป็นธรรมลดความเหลื่อมล้ำในสังคม
- ๓) การเสริมสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและแข่งขันได้อย่างยั่งยืน
- ๔) การเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน
- ๕) ด้านความมั่นคง
- ๖) การเพิ่มประสิทธิภาพและธรรมาภิบาลในภาครัฐ
- ๗) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์
- ๘) ด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัยและนวัตกรรม
- ๙) การพัฒนาภาค เมือง และพื้นที่เศรษฐกิจ
- ๑๐) ด้านการต่างประเทศ ประเทศเพื่อนบ้าน และภูมิภาค

วิสัยทัศน์จังหวัดกาญจนบุรี

“เป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ มีความเป็นเลิศด้านการเกษตรอุตสาหกรรมและการค้าผ่านแดน”

ประเด็นยุทธศาสตร์จังหวัดกาญจนบุรี

๑. ส่งเสริมการเป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์
๒. พัฒนาประสิทธิภาพระบบการผลิตสินค้าเกษตรและเกษตรอุตสาหกรรมที่ปลอดภัย
๓. ส่งเสริมและพัฒนาค้าผ่านแดน

กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดกาญจนบุรี

ยุทธศาสตร์การพัฒนา ข้อที่ ๑ ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ

แนวทางการพัฒนา

๑. การส่งเสริมอาชีพ
๒. การส่งเสริมการลงทุน
๓. การพาณิชย์กรรม
๔. การท่องเที่ยว
๕. การคมนาคมและการขนส่ง
๖. การส่งเสริมสนับสนุนและบำรุงรักษาสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐาน
๗. การผังเมือง

ยุทธศาสตร์การพัฒนา ข้อที่ ๒ ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านสังคม

แนวทางการพัฒนา

๑. งานสวัสดิการสังคม
 - การสังคมสงเคราะห์ พัฒนาคุณภาพชีวิต เด็ก สตรี คนชรา ผู้ด้อยโอกาส
๒. การพัฒนาและส่งเสริมการกีฬาและนันทนาการ
 - การพัฒนาส่งเสริมบุคลากรและการกีฬา
 - การจัดให้มีสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ
๓. การศึกษาตลอดชีวิต
 - การจัดการศึกษาในระบบ
 - การจัดการศึกษานอกระบบ
 - การจัดการศึกษาตามอัธยาศัย
๔. การสาธารณสุข
 - ส่งเสริมสุขภาพ
 - การรักษาพยาบาล
 - การป้องกันและควบคุมโรค
 - การฟื้นฟูสมรรถภาพ
๕. การป้องกัน และแก้ไขปัญหายาเสพติด และเฝ้าระวังอย่างยั่งยืน
๖. การส่งเสริมเครือข่ายทางสังคมและสถาบันครอบครัว
๗. การรักษาความสงบเรียบร้อยและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
๘. การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
๙. การส่งเสริมประชาธิปไตย ความเสมอภาค สิทธิ เสรีภาพ ของประชาชน และส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่น

ยุทธศาสตร์การพัฒนา ข้อที่ ๓ ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

แนวทางการพัฒนา

๑. การอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ การคุ้มครองดูแลและบำรุงรักษาป่า
๒. การจัดการสิ่งแวดล้อมและมลพิษต่าง ๆ
๓. การดูแลรักษาที่สาธารณะ
๔. เสริมสร้างความเข้าใจให้ประชาชนเห็นคุณค่าทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ยุทธศาสตร์การพัฒนา ข้อที่ ๔ ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านศาสนา ศิลปะ และวัฒนธรรม

แนวทางการพัฒนา

๑. การส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินงานด้านศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรม คุณธรรมและจริยธรรม
๒. การปกป้อง ค้ำครอง ควบคุม ดูแล รักษา โบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ พิพิธภัณฑ์สถานแห่งชาติ
๓. ส่งเสริมและสนับสนุนภูมิปัญญาท้องถิ่น
๔. ส่งเสริมและสนับสนุนเกี่ยวกับประวัติศาสตร์ชาติไทย

วิสัยทัศน์การพัฒนาของเทศบาลตำบลพระแท่นลำพระยา

"เป็นเทศบาลตำบลที่มีการบริหารจัดการที่ดีเพื่อให้เกิดความคุ้มค่าและมีประสิทธิภาพสูงสุดในการให้บริการประชาชนอย่างยั่งยืน"

ยุทธศาสตร์การพัฒนาและแนวทางการพัฒนาท้องถิ่นของเทศบาลตำบลพระแท่นลำพระยา

เทศบาลตำบลพระแท่นลำพระยาได้กำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาในช่วงปี พ.ศ.๒๕๖๑ – ๒๕๖๕ ที่สนับสนุนและเชื่อมโยงกัน ๖ ด้าน โดยได้เรียงลำดับความสำคัญของยุทธศาสตร์การพัฒนา ดังต่อไปนี้

- ลำดับที่ ๑ ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน
- ลำดับที่ ๒ ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ
- ลำดับที่ ๓ ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านสังคม
- ลำดับที่ ๔ ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการบริหารจัดการ
- ลำดับที่ ๕ ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- ลำดับที่ ๖ ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านศาสนา ศิลปะ และวัฒนธรรม

๑. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านระบบโครงสร้างพื้นฐาน ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา ดังนี้

- แนวทางการพัฒนาที่ ๑ การคมนาคมและการขนส่ง
- แนวทางการพัฒนาที่ ๒ การส่งเสริมสนับสนุนและบำรุงรักษาสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐาน
- แนวทางการพัฒนาที่ ๓ การผังเมือง

๒. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา ดังนี้

- แนวทางการพัฒนาที่ ๑ การส่งเสริมอาชีพ การเกษตรและเกษตรอุตสาหกรรม
- แนวทางการพัฒนาที่ ๒ การส่งเสริมการลงทุน การพาณิชย์กรรม และการค้าสู่สากล
- แนวทางการพัฒนาที่ ๓ อุตสาหกรรมการท่องเที่ยว

๓. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านสังคม ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา ดังนี้

- | | |
|---------------------|---|
| แนวทางการพัฒนาที่ ๑ | การพัฒนาสังคมและสังคมสงเคราะห์ |
| แนวทางการพัฒนาที่ ๒ | การพัฒนาและส่งเสริมการกีฬาและนันทนาการ |
| แนวทางการพัฒนาที่ ๓ | การพัฒนาและส่งเสริมการศึกษา |
| แนวทางการพัฒนาที่ ๔ | การสาธารณสุข |
| แนวทางการพัฒนาที่ ๕ | การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด |
| แนวทางการพัฒนาที่ ๖ | การรักษาความสงบเรียบร้อยและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน |
| แนวทางการพัฒนาที่ ๗ | การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย |

๔. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการบริหารจัดการ ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา ดังนี้

- | | |
|---------------------|---|
| แนวทางการพัฒนาที่ ๑ | การพัฒนาระบบการบริหารจัดการให้มีประสิทธิภาพ |
| แนวทางการพัฒนาที่ ๒ | การปรับปรุง พัฒนาสถานที่ พัสตุและทรัพย์สินสำหรับการปฏิบัติงาน |
| แนวทางการพัฒนาที่ ๓ | การส่งเสริมความรู้และสร้างจิตสำนึกในการทำงาน |
| แนวทางการพัฒนาที่ ๔ | การส่งเสริมการสร้างระบบบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี |
| แนวทางการพัฒนาที่ ๕ | การส่งเสริมการปกครองระบอบประชาธิปไตยและการมีส่วนร่วม |

๕. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา ดังนี้

- | | |
|---------------------|---|
| แนวทางการพัฒนาที่ ๑ | การอนุรักษ์ ปั่นฟูและส่งเสริมทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม |
| แนวทางการพัฒนาที่ ๒ | การจัดการสิ่งแวดล้อมและมลพิษ |
| แนวทางการพัฒนาที่ ๓ | การกำจัดขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูลรวม |
| แนวทางการพัฒนาที่ ๔ | การส่งเสริมให้ประชาชนใช้พลังงานสะอาดและพลังงานจากการเกษตร |

๖. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านศาสนา ศิลปะ และวัฒนธรรม ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา ดังนี้

- | | |
|---------------------|--|
| แนวทางการพัฒนาที่ ๑ | การส่งเสริม อนุรักษ์ ปั่นฟูด้านศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรม และประเพณีท้องถิ่น |
| แนวทางการพัฒนาที่ ๒ | การส่งเสริมอนุรักษ์โบราณสถาน โบราณวัตถุ พิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ และพิพิธภัณฑสถานพื้นบ้าน |
| แนวทางการพัฒนาที่ ๓ | การส่งเสริมและสนับสนุนภูมิปัญญาท้องถิ่น |

นโยบายการพัฒนาของผู้บริหารท้องถิ่น

จากการบริหารงานที่ผ่านมาโดยใช้แนวทางการบริหารงานโดยหลักธรรมาภิบาล (หลักการบริหารจัดการที่ดี) มีดังนี้

หลักธรรมาภิบาล หมายถึง แนวทางในการจัดระเบียบเพื่อให้สังคมของประเทศทั้งภาครัฐ ภาคธุรกิจ เอกชนและภาคประชาชน สามารถอยู่ร่วมกันได้อย่างสงบสุข และตั้งอยู่ในความถูกต้องเป็นธรรม ตามหลักพื้นฐานการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ดังนี้

๑. หลักนิติธรรม (The Rule of Law)

หลักนิติธรรม หมายถึง การปฏิบัติตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับต่าง ๆ โดยถือว่าเป็นการปกครองภายใต้กฎหมายมิใช่ตามอำเภอใจ หรืออำนาจของตัวบุคคล จะต้องคำนึงถึงความเป็นธรรมและความยุติธรรม รวมทั้งมีความรัดกุมและรวดเร็วด้วย

๒. หลักคุณธรรม (Morality)

หลักคุณธรรม หมายถึง การยึดมั่นในความถูกต้อง ดีงาม การส่งเสริมให้บุคลากรพัฒนาตนเองไปพร้อมกัน เพื่อให้บุคลากรมีความซื่อสัตย์ จริงใจ ขยัน อดทน มีระเบียบวินัย ประกอบอาชีพสุจริต เป็นนิสัยประจำชาติ

๓. หลักความโปร่งใส (Accountability)

หลักความโปร่งใส หมายถึง ความโปร่งใส พอเทียบได้ว่ามีความหมายตรงข้ามหรือเกือบตรงข้ามกับการทุจริตคอร์รัปชัน โดยที่เรื่องทุจริตคอร์รัปชันให้ความหมายในเชิงลบและความน่าสะพรึงกลัวแฝงอยู่ ความโปร่งใสเป็นคำศัพท์ที่ให้แง่บวกและให้ความสนใจในเชิงสงบสุข ประชาชนเข้าถึงข้อมูลข่าวสารได้สะดวกและเข้าใจง่าย และมีกระบวนการให้ประชาชนตรวจสอบความถูกต้องอย่างชัดเจนในการนี้ เพื่อเป็นสิริมงคลแก่บุคลากรที่ปฏิบัติงานให้มีความโปร่งใส ขออัญเชิญพระราชกระแสรับสั่งในองค์พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวภูมิพลอดุลยเดชมหาพรหมราชที่ได้ทรงมีพระราชกระแสรับสั่ง ได้แก่ ผู้ที่มีความสุจริตและบริสุทธิ์ใจแม้จะมีความรู้่น้อยก็ย่อมทำประโยชน์ให้แก่ส่วนรวมได้มากกว่าผู้ที่มีความรู้มากแต่ไม่สุจริต ไม่มีความบริสุทธิ์ใจ

๔. หลักการมีส่วนร่วม (Participation)

หลักการมีส่วนร่วม หมายถึง การให้โอกาสให้บุคลากรหรือผู้มีส่วนเกี่ยวข้องเข้ามามีส่วนร่วมทางการบริหารจัดการ เกี่ยวกับการตัดสินใจในเรื่องต่าง ๆ เช่น เป็นคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ และหรือคณะทำงานโดยให้ข้อมูล ความคิดเห็น แนะนำ ปรีกษา ร่วมวางแผน และร่วมปฏิบัติ

๕. หลักความรับผิดชอบ (Responsibility)

หลักความรับผิดชอบ หมายถึง การตระหนักในสิทธิและหน้าที่ ความสำนึกในความรับผิดชอบ ต่อสังคม การใส่ใจปัญหาการบริหารจัดการ การกระตือรือร้นในการแก้ปัญหา และเคารพในความเห็นที่แตกต่าง รวมทั้งความกล้าที่จะยอมรับผลดีและผลเสียจากการกระทำของตนเอง

๖. หลักความคุ้มค่า (Cost - effectiveness or Economy)

หลักความคุ้มค่า หมายถึง การบริหารจัดการและใช้ทรัพยากรที่มีจำกัด เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ส่วนรวม โดยธรรมาภิบาลให้บุคลากรมีความประหยัด ใช้วัสดุอุปกรณ์อย่างคุ้มค่า และรักษาทรัพยากรธรรมชาติให้สมบูรณ์ยั่งยืน

ส่งผลให้เทศบาลตำบลพระแท่นลำพระยาประสบความสำเร็จและได้รับรางวัลหลายปีติดต่อกัน และผลคะแนนตัวชี้วัดขององค์การบริหารส่วนตำบลติดอันดับตลอดมา ทำให้องค์การบริหารส่วนตำบลพระแท่นเป็นองค์การบริหารส่วนตำบลต้นแบบในเรื่องของการบริหารจัดการ และได้นำความรู้และประสบการณ์หลักการบริหารไปเผยแพร่ให้กับองค์กรอื่น ๆ ทั่วทุกภาค อีกทั้งยังได้รับแต่งตั้งจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นให้เป็นผู้เชี่ยวชาญด้านการบริหาร ดังนั้น จากการบริหารนี้จะขอใช้ความรู้และประสบการณ์ที่มีมาสานงานต่อก่อให้เกิดความเจริญใหม่ ให้ตำบลพระแท่นมีความเจริญได้อย่างมั่นคงในทุก ๆ ด้าน ไปพร้อม ๆ กัน ได้แก่

๑. ด้านโครงสร้างของตำบล ถนน ไฟฟ้า น้ำประปา
๒. ด้านรายได้และอาชีพ
๓. ด้านสิ่งแวดล้อม
๔. ด้านการกีฬาและสุขภาพอนามัย
๕. ด้านการเรียนรู้และการศึกษา จารีตประเพณีท้องถิ่น
๖. ด้านการเมืองและสังคม

อีกทั้งบุคลากรในองค์กรได้มุ่งเน้นการมีส่วนร่วมกับชุมชน และมุ่งเน้นการแก้ปัญหาชุมชนและการพัฒนาแบบการมีส่วนร่วมของชุมชนและองค์กรภายในและภายนอก

โดยคาดหวังว่าจะใช้งบประมาณมาจัดทำโครงการให้ได้รับประโยชน์โดยรวมและได้รับการแก้ไขปัญหาและการพัฒนาตำบลให้คุ้มค่าต่อการใช้งบประมาณในการจัดทำโครงการได้อย่างสูงสุด

อีกทั้งจะสร้างหน่วยงานและบุคลากรในองค์กรให้มีการบริหารงานอย่างทั่วถึง โดยจะนำพาตำบลพระแท่นให้อยู่ในระดับแนวหน้าขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อไป

ดังนั้น การจะทำงานตามที่แถลงนโยบายเหล่านี้ให้ประสบความสำเร็จจะต้องมีการทำงานและสร้างการมีส่วนร่วมด้วยกันทั้ง ๔ ส่วน ดังนี้

๑. สมาชิกสภาเทศบาลตำบลพระแท่นลำพระยาทุกท่าน
๒. บุคลากรทุกท่าน ถือว่าเป็นเครื่องมือสำคัญต่อผู้บริหาร
๓. ผู้นำท้องถิ่นทุกท่าน เช่น กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน
๔. ประชาชน และทุกภาคส่วน

โดยผู้บริหารจะต้องใช้กลยุทธ์ตามความรู้ที่มีอยู่มาบริหารจัดการให้ประสบความสำเร็จ ดังนั้น หลังจากการเปิดสภาต่อไปนี้ คณะทำงานในส่วนสำคัญที่จะทำให้การบริหารงานขับเคลื่อนก็คงเข้าใจ จุดมุ่งหมายและนโยบายของผู้บริหาร และขอฝากให้สมาชิกทุกท่านศึกษาในเรื่องบทบาทหน้าที่ของตนให้เข้าใจ และบุคลากรขององค์กรก็ต้องเข้าใจระเบียบ ข้อบังคับ เพื่อให้อยู่ในกรอบและทำงานได้อย่างคล่องตัวต่อไป

จากการวิเคราะห์ภารกิจอำนาจหน้าที่ เทศบาลตำบลพระแท่นลำพระยา มีอำนาจหน้าที่ที่จะเข้าไปแก้ไขปัญหาในเขตพื้นที่ให้ตรงความต้องการของประชาชน จึงกำหนดภารกิจและสภาพปัญหาเป็นด้าน ๆ ดังนี้

๕.๑ ด้านโครงสร้างพื้นฐาน มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

- ๑) การจัดการและดูแลทางบกและทางน้ำ
- ๒) การสร้างและบำรุงรักษาทางบกและทางน้ำที่เชื่อมต่อระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๓) การสาธารณสุขการ
- ๔) การควบคุมอาคาร

- ๕) การจัดให้มีและการบำรุงทางน้ำและทางบก
- ๖) การจัดให้มีและการบำรุงทางระบายน้ำ
- ๗) การจัดให้มีน้ำสะอาดหรือการประปา
- ๘) การจัดให้มีตลาดและท่าข้าม
- ๙) การจัดให้มีและการบำรุงการไฟฟ้าหรือแสงสว่างโดยวิธีอื่น

๕.๒ ด้านส่งเสริมคุณภาพชีวิต มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

- ๑) การจัดการศึกษา
- ๒) การจัดให้มีการรักษาพยาบาล การป้องกันและควบคุมโรคติดต่อ
- ๓) การป้องกัน ควบคุมโรค และการจัดตั้งและการบำรุงสถานพยาบาล
- ๔) การสังคมสงเคราะห์และการพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็ก สตรี คนชราและผู้ด้อยโอกาส
- ๕) การรักษาความสะอาดของถนน หรือทางเดินและที่สาธารณะ
- ๖) การจัดให้มีโรงฆ่าสัตว์
- ๗) การจัดให้มีสุสานและฌาปนสถาน
- ๘) การจัดให้มีการบำรุงสถานที่สำหรับนักกีฬา การพักผ่อนหย่อนใจ สวนสาธารณะ ตลอดจนสถานที่ประชุมอบรมราษฎร
- ๙) การบำรุงและส่งเสริมการทำมาหากินของราษฎร

๕.๓ ด้านการจัดระเบียบชุมชน สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

- ๑) การส่งเสริมประชาธิปไตย ความเสมอภาค และสิทธิเสรีภาพของประชาชน
- ๒) การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
- ๓) การจัดให้ระบบรักษาความสงบเรียบร้อยในจังหวัด
- ๔) การรักษาความสงบเรียบร้อยและศีลธรรมอันดีของประชาชนในเขตเทศบาล

๕.๔ ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรมและการท่องเที่ยว มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

- ๑) การจัดทำแผนพัฒนาเทศบาลและประสานการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาลตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนด
- ๒) บำรุงและส่งเสริมการทำมาหากินของราษฎร
- ๓) การส่งเสริม การฝึก และประกอบอาชีพ
- ๔) การพาณิชย์ และการส่งเสริมการลงทุน และการทำกิจกรรมไม่ว่าจะดำเนินการเองหรือร่วมกับบุคคลอื่น
- ๕) การส่งเสริมการท่องเที่ยว

**๕.๕ ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้**

- ๑) การคุ้มครอง ดูแลและบำรุงรักษาน้ำ ป่าไม้ ที่ดิน
- ๒) การจัดตั้งและการดูแลระบบบำบัดน้ำเสียรวม
- ๓) การกำจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูลรวม
- ๔) การจัดการสิ่งแวดล้อมและมลพิษต่างๆ

**๕.๖ ด้านการศาสนา ศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น
มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้**

- ๑) บำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น
- ๒) การจัดการศึกษา
- ๓) การส่งเสริมการกีฬา จารีตประเพณี และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น
- ๔) การศึกษา การทำนุบำรุงศาสนา และการส่งเสริมวัฒนธรรม

**๕.๗ ด้านการบริหารจัดการและการสนับสนุนการปฏิบัติการของส่วนราชการและ
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้**

- ๑) สนับสนุนในการพัฒนาท้องถิ่น สนับสนุนหรือช่วยเหลือส่วนราชการในการพัฒนาเทศบาล
- ๒) ประสานและให้ความร่วมมือในการปฏิบัติหน้าที่ของเทศบาลและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น
- ๓) การให้บริการแก่เอกชน ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น

จากภารกิจและอำนาจหน้าที่ของเทศบาลดังกล่าว สามารถจะแก้ไขปัญหาของเทศบาลตำบลพระแท่นลำพระยา ตามความต้องการของประชาชนในพื้นที่ เพื่อบู่มงพัฒนาในพื้นที่ของตนเองและบูรณาการร่วมกับหน่วยงานอื่นๆ โดยสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล นโยบายของจังหวัด นโยบายของอำเภอท่ามะกา ตลอดจนหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องรวมไปถึงท้องถิ่นที่อยู่ใกล้เคียงกันมากขึ้น

นอกจากนั้นได้มีการวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานการณ์การพัฒนาในปัจจุบันและโอกาสการพัฒนาในอนาคตของท้องถิ่น ด้วยเทคนิค SWOT ANALYSIS ดังนี้

ปัจจัยภายใน

S (Strength) จุดแข็ง

W (Weakness) จุดอ่อน

ปัจจัยภายนอก

O (Opportunity) โอกาส

T (Threat) อุปสรรค

การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายในองค์กร (ปัจจัยภายใน)

ด้าน	ปัจจัยที่มีผลกระทบที่สำคัญ
บุคลากร	- บางรายขาดประสบการณ์ในการทำงาน
เงินหรืองบประมาณ	- งบประมาณมีจำกัด - งบประมาณไม่เพียงพอต่อการพัฒนาท้องถิ่น - การสนับสนุนงบประมาณให้ท้องถิ่นไม่มีเอกภาพ - สามารถบริหารงบประมาณได้ด้วยตนเอง
วัสดุ - อุปกรณ์	- สามารถกำหนดได้ตามความจำเป็น - ขาดการเรียนรู้ในการใช้งาน
หลักการบริหาร	- ระเบียบ กฎหมาย ไม่คล่องตัว - สามารถบริหารจัดการให้มีเอกภาพได้ด้วยตนเอง - กรอบภารกิจในการปฏิบัติมีมาก - สามารถสร้างค่านิยมและวัฒนธรรมของท้องถิ่นได้เอง - การบริหารทุกด้านคำนึงถึงการเมืองมากเกินไป

การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายนอกองค์กร (ปัจจัยภายนอก)

ด้าน	ปัจจัยที่มีผลกระทบที่สำคัญ
การเมือง	- รัฐบาลให้ความสำคัญในการกระจายอำนาจ - ผู้นำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความรู้ความสามารถแตกต่างกัน - ความไม่แน่นอนในการแบ่งภารกิจระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
เศรษฐกิจ	- ประชาชนมีโอกาสผลิตสินค้าหรือพืชผลการเกษตรได้ดี - ไม่มีความชัดเจนในการส่งเสริมการผลิตและการตลาด - ไม่มีตลาดรองรับและหน่วยระดับภูมิภาคไม่เชื่อมบูรณาการอย่างแท้จริง - เมื่อส่งเสริมแล้วไม่มีสถานที่จำหน่ายสินค้า - ประชาชนไม่ได้รับความสะดวกเท่าที่ควร กรณีมีปัญหาเกิดขึ้นเกี่ยวกับการผลิตหรือการตลาด
สังคมและวัฒนธรรม	- เป็นการรวมพลังเพื่อเป็นฐานในการพัฒนาด้านอื่น ๆ - เป็นการสร้างการมีส่วนร่วมเพื่อพัฒนางานและพัฒนาสังคมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น - สร้างความเข้มแข็งให้ประชาชนในการตรวจสอบบริหารงาน
เทคโนโลยี	- ระบบคอมพิวเตอร์ช่วยเอื้อให้การทำงานต่าง ๆ เป็นไปด้วยความรวดเร็ว - บุคลากรยังไม่เห็นความสำคัญและขาดความรู้ความเข้าใจ - ระบบอินเทอร์เน็ตช่วยให้การติดต่อและค้นหาข้อมูลเป็นไปด้วยความรวดเร็ว

ตาราง SWOT Matrix

ปัจจัยภายใน ปัจจัยภายนอก	จุดแข็ง (Strength) = S ๑. ผู้บริหารมาจากการเลือกตั้ง มีเสียงข้างมากในสภา ๒. บุคลากรมีความสามัคคี ๓. การคมนาคมมีลักษณะเชื่อมต่อระหว่างเมือง ๔. ประชาชนมีความเป็นอยู่แบบเศรษฐกิจพอเพียง ๕. ประชาชนมีสภาพความเป็นอยู่ลักษณะเอื้ออาทรกัน	จุดอ่อน (Weakness) = W ๑. การมีส่วนร่วมของประชาชนมีน้อย ๒. ขาดการประชาสัมพันธ์ ๓. ประชาชน/พนักงาน/สมาชิกสภาเทศบาล มีการศึกษาไม่เท่าเทียมกัน ๔. งบประมาณมีจำกัด ๕. ขั้นตอนการทำงานมีมาก
โอกาส (Opportunity) = O ๑. ผู้บริหารมาจากการเลือกตั้ง มีเสียงข้างมากในสภา ๒. การบรรจุ แต่งตั้ง การบริหารคนสามารถกระทำได้ ๓. สภาพพื้นที่เป็นพื้นที่เกษตรกรรม ๔. ผู้บริหาร สมาชิกสภาเทศบาล มีความรู้ความสามารถ ๕. การเดินทางสัญจรสะดวก	กลยุทธ์ SO ๑. ด้านการบริหารจัดการ ๒. ด้านการคมนาคม	กลยุทธ์ WO ๑. ด้านการประชาสัมพันธ์ ๒. ด้านบุคลากร ๓. ด้านการศึกษา
ข้อจำกัด/อุปสรรค (Threat) = T ๑. เจ้าหน้าที่ขาดความรู้ทำให้การปฏิบัติงานไม่ถูกต้อง ๒. การมีส่วนร่วมของประชาชนยังไม่มีดีเท่าที่ควรทำให้ขาดความร่วมมือ	กลยุทธ์ ST ๑. ด้านการบริการประชาชน ๒. ด้านกระบวนการและขั้นตอนการทำงาน	กลยุทธ์ WT ๑. ด้านระบบข้อมูลและเทคโนโลยี ๒. ด้านวัฒนธรรมและค่านิยมขององค์กร

จากปัญหาทั้งหมดเทศบาลตำบลพระแท่นลำพระยา พยายามปรับปรุง และแก้ไข โดยหวังจะได้รับการสนับสนุนด้านงบประมาณ ด้านบุคลากร ทั้งจากภาครัฐและเอกชนเพื่อพัฒนาชุมชนท้องถิ่นต่อไป

๖. ภารกิจหลัก และภารกิจรองที่เทศบาลจะดำเนินการ

จากการวิเคราะห์ภารกิจตามข้อ ๕ แล้ว เทศบาลตำบลพระแท่นลำพระยา พิจารณาว่าภารกิจหลักและภารกิจรอง ที่ต้องดำเนินการ ได้แก่

ภารกิจหลัก

๑. ปรับปรุงด้านโครงสร้างพื้นฐาน
๒. การพัฒนาสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ
๓. การพัฒนาและปรับปรุงแหล่งท่องเที่ยว
๔. การพัฒนาและส่งเสริมอาชีพ เศรษฐกิจ
๕. การกำจัดขยะมูลฝอย สิ่งปฏิกูลและน้ำเสีย
๖. การสาธารณสุข การเฝ้าระวังและควบคุมโรคติดต่อ
๗. การบริหารจัดการด้านสังคม การกีฬา ศาสนา วัฒนธรรม
๘. การพัฒนาสื่อเทคโนโลยีและนวัตกรรมทางการศึกษา

ภารกิจรอง

๑. การบำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่นและวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น
๒. การส่งเสริมการเกษตร
๓. การสนับสนุนและส่งเสริมอุตสาหกรรมในครัวเรือน
๔. การรักษาความสงบเรียบร้อย การส่งเสริมและสนับสนุนการป้องกันและรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
๕. การบำรุงรักษาสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ

๗. สรุปปัญหาและแนวทางในการกำหนดโครงสร้างส่วนราชการและกรอบอัตรากำลัง

เทศบาลตำบลพระแท่นลำพระยา กำหนดโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการออกเป็น ๓ ส่วน ได้แก่ สำนักปลัดเทศบาล กองคลัง และกองช่าง โดยกำหนดกรอบอัตรากำลังจำนวน ๓๒ อัตรา พนักงานเทศบาลสามัญ ๑๘ อัตรา พนักงานจ้างตามภารกิจ ๘ อัตรา และพนักงานจ้างทั่วไป ๖ อัตรา แต่เนื่องจากโครงสร้างเทศบาลในส่วนราชการและจำนวนบุคลากรที่มีอยู่ไม่เพียงพอต่อการปฏิบัติภารกิจให้สำเร็จลุล่วงได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ดังนั้นเทศบาลตำบลพระแท่นลำพระยา จึงมีความจำเป็นต้องขอกำหนดตำแหน่งขึ้นใหม่ โดยเป็นพนักงานเทศบาล จำนวน ๒ ตำแหน่ง ๒ อัตรา และยุบเลิกพนักงานจ้างทั่วไป จำนวน ๓ ตำแหน่ง ๓ อัตรา เพื่อแก้ไขปัญหาการบริหารงานภายในส่วนราชการให้สอดคล้องกับภารกิจและอำนาจหน้าที่ของเทศบาลตำบลพระแท่นลำพระยา ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ภาคผนวก